**Разделение ветвей власти как конституционный принцип.**

**ТОО Юридический колледж «Фемида»**

**Аннотация.** В статье анализируется сущность конституционного принципа разделения властей, история его развития, а также действующий организационный и правовой механизм, обеспечивающий его практическую реализацию в Российской Федерации. На основе осуществленного научного правового анализа раскрываются актуальные проблемы теоретических положений и практической реализации данного принципа.  
 Разделение властей как конституционный принцип является не просто теоретическим положением правовой науки, оно в действительности существует во многих странах, принимая различные формы, варианты, но сохраняя свое содержание.

Статья 3 Конституции РК закрепляет принцип разделения властей: “Государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия их между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

Содержание принципа разделения властей заключается в делении функций государственных властных органов: по законодательной деятельности, исполнению закона, правосудию, осуществление которых должно выполняться независимо друг от друга. Теория разделения властей (на законодательную, исполнительную, судебную) утверждает, что сосредоточение всех ветвей власти у одного органа или обладание ими одним лицом опасно и грозит установлением деспотизма и невозможностью свободы личности . Из данного положения следует, предусмотренные виды воздействий на взаимоотношения органов государственной власти, которыми осуществляется законодательная, исполнительная и судебная власть, предназначены для предотвращения авторитарности и абсолютности правления, неподвластного права, необходимо разграничение этих ветвей власти, которое позволяет обеспечить независимое функционирование государственных органов в пределах их компетенций; установление взаимного контроля.

Концепция разграничения ветвей власти неразрывно сопряжена с продолжающимся многие века поиском человечества стремлением создать идеальное государство. Данная идея, так или иначе, высказывалась еще древнегреческими философами (Аристотелем, Полибием) [6,].

Но формулировку в качестве основополагающего принципа теории демократического государства впервые предложил Д. Локк, развитие данная теория получила в дальнейшем в трудах Ш. Монтескье [7,].

При этом ее основой стал весь объективный ход истории, а в качестве стимула к её оформлению выступили произошедшие буржуазные революции в Англии (1640-1648гг.) и во Франции (1789-1794гг.) [8,].

Построение государственной власти в РК основывается на данном принципе, но со своими специфическими особенностями. Вся история нашего государства протекала по принципу «разделения властей», который был ему совершенно свойственен, и который пытались реализовать еще с древних времен.

Эпоха советской власти протекала в разрез с данным принципом, ввиду того, что являла собой идеологию формального «полновластия» Советов. Признание принципа «разделения властей» было получено через поиск вариантов преодоления советского политического режима только ко второй половине 80-х гг. Но к получению конституционного закрепления данного принципа власти в Казахстане привело учреждение института президента , и объявление суверенитета Республики Казахстан [4,].

Ключом к трактовке конституционных статей об организации власти в Республики Казахстан - а в широком плане всего государственного строя - служит ***принцип разделения властей.***Принцип этот не нов, он был выдвинут еще на рубежах Новой истории, когда нарождавшаяся буржуазия боролась с абсолютной властью монарха и его дворянского окружения, когда в руках монарха была сосредоточена вся полнота власти, причем ничем не ограниченная, что значительно тормозило и затрудняло развитие класса буржуазии. Впервые принцип разделения властей был разработан англичанином Джоном Локком и французом Шарлем Луи Монтескье, и поэтому их имена закономерно связывают с выдвижением исходных идей.

***Идеи Джона Локка относительно необходимости и важности разделения власти были изложены в его главном труде «Два трактата о государственном правлении» (1690).***Уже тогда он полагал, что следует отдавать предпочтение выстраиванию системы государственных органов именно на основе разделения власти. В то же время философ не считал, что при отсутствии реализации разделения власти нормального государства не существует [9]

***Идеи Д.***Локка и Ш. Монтескье неразрывны со временем, когда они жили и творили. Но и сегодня принцип разделения властей следует изначальным положениям: ***«Если власть законодательная и исполнительная будут соединены в одном лице или учреждении, то свободы не будет, так как можно опасаться, что монарх или сенат станет издавать тиранические законы для того, чтобы так же тиранически применять их.*Не будет свободы и в том случае, если судебная власть не отделена от власти законодательной и исполнительной»** [9]

***За прошедшие столетия принцип разделения властей в своем развитии и постоянном совершенствовании, с учетом условий отдельных стран - выдержал испытания временем и ныне занимает ведущее место в конституционном конструировании властных структур, распределении функций и полномочий между ними.***Он современен и актуален и накануне третьего тысячелетия нашей эры. Этот принцип, прежде всего, демократичен: он предусматривает такую организацию государственной власти, которая позволяет эффективно выявлять и отражать интересы как большинства, так и меньшинства населения, его различных групп - национальных, региональных, профессиональных.

***В условиях разделения властей население может непосредственно и через своих представителей активнее участвовать в процессе принятия государственных решений, чем при доминировании одной из властей или устранении какой-либо из них.***Разделение властей - необходимая предпосылка формирования правового государства, реализации идей верховенства закона и, самое главное, расширения и обеспечения прав и свобод гражданина.

***Обращает на себя внимание организационно-правовой потенциал принципа разделения властей.***Его реализация предполагает не только выявление и необходимое обособление функций управления делами государства, но и адекватную институционализацию этих функций, создание и развитие государственных учреждений, относящихся к различным властям и составляющих вместе с тем единый комплекс осуществления государственной власти. Разделение властей тесно связано с формированием правовой системы, в которой, с одной стороны, выделяются определенные группы юридических норм, а с другой стороны, устанавливается иерархия их отношений. Это вносит упорядоченность, согласованность и стабильность в развитие права, повышает его эффективность.

На сегодняшний день в РК предприняты ощутимые меры, позволившие сформировать организационный и правовой механизм, обеспечивающий практическую реализацию принципа разделения властей. Произведено формирование самостоятельных подсистем органов власти, с разделением на законодательную, исполнительную и судебную ветви, обозначение форм и процедур по воздействию на их взаимоотношения, а также применение комплекса «сдержек и противовесов». Получен практический опыт их применения.

Таким образом, статьей 3 Конституции РК года было установлено, государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны» .

Однако в Конституции РК закреплены и несколько противоречивые положения, а именно то, право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту, а также Парламенту Республики в пределах его конституционных полномочий. Правительство Республики и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий.

Согласно мнению ряда ученых наличие указанных положений позволяет сделать вывод об асимметричности и несбалансированности характера организации государственной власти в РК, причем наблюдается явный перекос в пользу президентских полномочий и его доминирующая роль в вопросах государственной важности, а также очевидная слабость других ветвей власти по отношению к власти Президента.

Также, существующим на сегодняшний день конституционно-правовым разделением властей ущемляется независимость исполнительной ветви власти. Нормальное функционирование государственной власти может быть обеспечено путем ликвидации самостоятельности власти Президента.

Наиболее верным путем достижения конституционно-правового разделения государственной власти представляется дополнение действующей Конституции РК понятием президентской государственной власти. Данная мера позволит добиться отграничения полномочий Президента от исполнительной власти, их самостоятельного действия, а также регулирования системы «сдержек и противовесов» для устранения дисбаланса ветвей власти.

В заключение можно отметить, что принцип разделения властей осуществляется, прежде всего, в плане общего руководящего начала, позволяющего создать сбалансированную структуру государственных органов и определить контуры их полномочий. Однако принцип разделения властей не имеет и, возможно, не может иметь абсолютно «чистых» форм своей реализации.

**Список литературы:**

1) Конституция Республики Казахстан *(принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года), (с**[изменениями и дополнениями](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=2005029" \o "Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.)" \t "_parent) по состоянию на 23.03.2019 г.)*

2. Григорьева Т.М. Конституционно-правовые нормы о реализации в России принципа разделения властей // Научный альманах. 2015. № 11-4 (13). С. 410-414.

3. Саттарова И.И. Конституционно-правовые нормы о реализации принципа разделения ветвей власти в России // В сборнике: Проблемы развития современной науки. 2015. С. 107-110.

4. Чурбанова А.Н. О реализации принципа разделения ветвей государственной власти в конституционно-правовых нормах // В сборнике: Государственное и муниципальное право: теория и практика. 2015. С. 122-126.  
5. Трефилов С.А. Некоторые вопросы о конституционно-правовых нормах реализации принципа разделения властей // В сборнике: Проблемы развития современной науки. 2015. С. 116-120.

6. **.Сапаргалиев Г.**Конституционное право Республики Казахстан. – Алматы: Жеты жаргы. 2002. –

7. **Сапаргалиев Г.С.Парламентское право Республики Казахстан.**Астана,2009.С.32 – 36

8. Котов А.К. Конституционализм в Казахстане: опыт становления и эффективность механизма ***власти.***– Алматы: Издательство КазГЮА. 2000. – 288 с.

9. Маркс К.***,***Энгельс Ф. Соч.2-е изд. Т. 25. С. 356-357.

***10. Малый А.Ф. Государственная власть как правовая категория // Государство и право.***-2001. -***№3.***– С.94 99.

11. ***Конституция Республики Казахстан 1993 и 1995 г.г.***/ информационная база **« ЮРИСТ»**

**12 *Конституционное право Республики Казахстан .***Учебник / Сост. д.ю.н., профессор А.Т. Ащеулов. – Алматы: КазГЮА, – 656 с.

13. Чичерин В.Е. Основы сравнительного государствоведения – М.***:***Артикул.1997. – С. 77.

14***. Сорокин П.А. Элементарный учебник общей теории права в связи с теорией государства.***- Ярославль, 1919.С.90; Хвостов В.М. Общая теория права. - СПб., М.,Варшава, Вильно,1914. – С.15; Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. – Изд. 2 – е. Т.21. – С.311 – 312.

15***. Фарбер И.Е., Ржевский В.А. Вопросы теории советского конституционного права.***Вып.2 – Саратов, 1967.С.88

16. Манов Г.Н. Признаки государства: новое прочтение/ Политические проблемы теории государства. – М., 1993. – С.42.

17. ***Ржевский В.А., Чепурнова Н.М. Судебная власть в Российской Федерации: конституционные основы организации и деятельности.***– М.: Юрист, 1998 – С.39 – 40.

18. Проблемы согласованного функционирования органов государственной власти Республики Казахстан и система сдержек и противовесов / Руководитель авторского коллектива Сапаргалиев Г.***,***академик НАН РК, д.ю.н., профессор. - Алматы: Издательский дом Каз ГЮУ, 2006г. – 468 с.

19. Локк Дж. Соч. Т.3, М., 1988, С.356 – 358

20. ***Чиналиев У.К. Реализация принципа разделения властей в современном Кыргызстане.***– ***Киев.***Довира, 1998.- С.16 – 18.

21. ***Малиновский В.***Глава государства суверенного Казахстана. Алматы: ВШП **« Адилет»**, – С.15

22. ***Степанов И.М. Уроки и парадоксы российского конституционализма.***Очерк – эссе. – М.:

23. ***Советское государство: Учебник.***2 - изд.М.: Юрид. литер. С.36 -37.

24. ***Конституция и закон: стабильность и динамизм ( серия «Конфликт закона и общества»).***–М.***:***Юридическая книга, ЧеРо, 1998. – С.23.

25. ***Коркунов Н.М. Указ и закон.***СПб, С.128

26. ***Юридитческий энциклопедический словарь / Гл.***ред. О. Е. Кутафин. – М.: Большая Российская энциклопедия. 2002. – 559 с.